

Утверждаю
Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ
31 января 2013 г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года определяют цели и приоритеты политики Правительства Российской Федерации в области социального и экономического развития на период до 2018 года, разработаны в соответствии с Федеральным конституционным [законом](#) "О Правительстве Российской Федерации", направлены на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 - 606 и [Послания](#) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года.

Предшествующий шестилетний период характеризовался мировым финансово-экономическим кризисом (2008 - 2009 годы) и последующим восстановлением. Вследствие сильной зависимости от энергосырьевого экспорта, а также высокой степени интеграции российской банковской и финансовой сфер в мировую финансовую систему российская экономика в большей степени, чем экономики других развитых стран, оказалась подвержена воздействию кризисных факторов. Однако благодаря накопленным резервам, активной социальной и экономической политике период кризиса был успешно пройден без снижения реальных доходов населения и без существенного роста числа безработных. Уже в 2010 - 2011 годах экономический рост восстановился, составив более 4 процентов увеличения валового внутреннего продукта в год. В то же время кризисный и посткризисный периоды не позволили решить в полном объеме ряд задач, направленных на развитие экономики, изменение ее структуры.

В предстоящий среднесрочный период необходимо обеспечить выход на траекторию устойчивого экономического роста на уровне не менее 5 процентов, провести технологическую модернизацию и модернизацию инфраструктуры, социальных и государственных институтов, отвечающих на вызовы современного мирового развития, сформировать конкурентоспособную и эффективную экономику и на данной основе достичь достойного уровня жизни российских граждан, соответствующего статусу России как одной из ведущих мировых держав XXI века.

I. Вызовы и условия социально-экономического развития

Предстоящий период по внешним и внутренним условиям социально-экономического развития страны будет кардинально отличаться как от предкризисного периода динамичного роста (2001 - 2007 годы), так и от периода посткризисного восстановления.

1. Внешние вызовы предстоящего периода

Мировая экономическая система в течение всего предстоящего периода останется источником неопределенности. Формируются три основных внешних вызова.

Первый вызов - стратегическая нестабильность развития мировой экономики,

связанная с нерешенностью фундаментальных проблем структурных дисбалансов потребления и накопления, неравномерности развития экономик разных регионов мира, регулирования финансовых рынков и потоков капитала. Вероятны сильные колебания цен на энергоносители и продовольствие. Трудно определить временной горизонт решения долговой проблемы стран зоны евро.

Изменяется соотношение между динамикой развития западных и восточных центров мировой экономики, что сопровождается обострением конкуренции на мировых рынках товаров и капитала, но при этом создает для России возможности в части расширения присутствия в глобальной экономике.

Второй вызов - новый этап технологического развития глобальной экономики, сопровождающийся изменением отраслевой структуры и увеличением значимости вклада человеческого капитала в экономический рост.

На фоне глобальной экономической нестабильности в развитых странах мира активно формируется новая технологическая база долгосрочного роста. Многие страны, проводя политику бюджетной консолидации, наращивают финансовые вложения в таких областях, как новые материалы, нанотехнологии, информационные технологии, фармацевтика и биотехнологии, микроэлектроника, системотехника, фотоника. Высокими темпами обновляются технологии в образовании и здравоохранении. На мировых рынках обостряется конкурентная борьба за доступ к ресурсам, обеспечивающим технологический рост, включая редкоземельные металлы.

Для России ускоренное технологическое развитие в приоритетных областях становится одним из ключевых условий решения долгосрочных задач в сферах социального развития и безопасности. Оно также обеспечит "окно возможностей" для использования имеющихся научных и технологических заделов для ускорения экономического роста.

Третий вызов - изменение мирового энергетического баланса.

В перспективный период сохранится рост спроса на углеводороды, связанный как с его расширением со стороны быстрорастущих экономик Китая и других стран Азии, так и со свертыванием программ атомной энергетики в ряде стран мира. В то же время рост освоения запасов сланцевого газа и расширение его поставок в Европу и Азию в перспективе могут серьезно повлиять на цены и объемы спроса на российские энергоносители.

2. Внутренние вызовы и условия развития

Период 2013 - 2018 годов характеризуется рядом новых внутренних условий, которые окажут существенное влияние на социально-экономическое развитие страны.

Во-первых, замедление роста или стагнация экспорта энергоносителей. Если в предкризисный период динамика экспорта углеводородов составляла 3 - 6 процентов в год, то в предстоящий период его динамика не превысит в среднем одного процента в год, а в отдельные годы может стать отрицательной. Впервые за последние годы экспорт энергоносителей может стать фактором не ускорения, а торможения экономического роста.

Во-вторых, в 2013 - 2015 годах прогнозируется снижение численности населения трудоспособного возраста примерно на 1 млн. человек ежегодно, что становится одним из серьезных тормозов экономического роста. При этом негативные демографические тенденции будут смягчены ростом численности работающих лиц старше пенсионного возраста (их удельный вес в численности трудовых ресурсов возрастет с 9,6 процента в 2011 году до 10,5 процента в 2015 году) и иностранных трудовых мигрантов (соответственно с 2,1 до 2,9 процента). Это позволит в значительной степени компенсировать сокращение трудоспособного населения и не допустить резкого уменьшения занятых в экономике.

В-третьих, замедление роста потребительского спроса населения, что связано с необходимостью более сбалансированного роста заработной платы и производительности труда, чем в предшествующие годы. Если в предкризисный период интенсивное наращивание как потребления населения, так и реальной заработной платы (в 2 - 3 раза) опережало рост производительности труда, то в перспективе эти показатели существенно сближаются. Рост потребления населения будет более сбалансированным, но и более медленным.

В-четвертых, адаптация экономики к принятым условиям присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО). Уровень тарифной защиты снизится с 9,5 процента в 2012 году до 5,9 процента в 2015 году, то есть более чем на треть. Это диктует необходимость проведения комплекса адаптационных мероприятий, включая меры по смягчению возможных негативных последствий для рынка труда, позволяющих российским компаниям нарастить конкурентный потенциал и сохранить позиции на внутренних и внешних рынках.

В-пятых, необходимость сокращения нефтегазового дефицита федерального бюджета и проведения политики бюджетной консолидации. В период мирового финансово-экономического кризиса бюджетные расходы были вынужденно увеличены в целях проведения антикризисной политики. Соответственно возрос и нефтегазовый дефицит. Сегодня он составляет 10,5 процента валового внутреннего продукта при том, что безопасный его уровень оценивается вдвое ниже. Высокий уровень нефтегазового дефицита бюджета создает повышенные риски для российской экономики. В то же время его сокращение приведет к сдерживанию государственного спроса и будет способствовать замедлению экономического роста.

Кроме того, внутренними вызовами являются также низкое качество институциональной среды и инфраструктуры, недостаточная эффективность и несбалансированность финансовой системы, что снижает конкурентоспособность российской экономики и ограничивает инвестиционную привлекательность России.

Российская экономика, несмотря на принятые в последние годы усилия, еще остается в условиях недостаточно благоприятного бизнес-климата, существенного государственного вмешательства в экономику, высокого уровня коррупции.

Отмеченные факторы в совокупности означают, что потенциал роста в рамках его прежней экспортно-сырьевой модели практически исчерпан. При прочих равных условиях, без реализации активной и целенаправленной экономической политики темпы экономического роста снизятся в 1,5 - 2 раза (до 2 - 3 процентов в год). Это критически мало. При такой динамике валового внутреннего продукта не удастся сбалансировать экономические и социальные составляющие развития страны.

Отсюда вытекает необходимость перехода к новой модели экономического роста, активизации новых факторов конкурентоспособности российской экономики, ранее остававшихся задействованными не в полной мере (уровень образования населения, научный и технологический потенциал), преодоления инфраструктурных и институциональных ограничений социально-экономического развития и достижения высоких показателей производительности труда.

Требуется также продолжить работу по расширению роли гражданского общества, повышению эффективности взаимодействия государства с его институтами, что позволит улучшить условия ведения бизнеса и обеспечить действенный общественный контроль реализации государственных функций.

II. Целевые ориентиры

Совокупность сложившихся вызовов и условий экономического развития определяет в качестве основной цели повышение конкурентоспособности российской экономики на основе интенсивного роста производительности труда. Требуется формирование

стабильных высококонкурентных внутренних рынков, повышение инвестиционной и деловой привлекательности российской экономики, использование факторов роста, не задействованных ранее в полной мере, резкое усиление инновационной составляющей экономического развития, укрепление международных позиций России, расширение использования преимуществ международной интеграции.

На этой основе Правительству Российской Федерации предстоит с учетом указанных ограничений и вызовов обеспечить устойчивое и динамичное повышение качества жизни россиян, решение демографических, социальных и экологических задач, надежное обеспечение национальной безопасности. В частности, необходимо создать благоприятные условия для роста располагаемых доходов населения в 1,3 - 1,4 раза с 2013 по 2018 год.

Достижение этого требует формирования новой модели экономического развития.

Россия в 2012 году по показателю валового внутреннего продукта на душу населения достигла уровня 21 тыс. долларов США (по паритету покупательной способности), к 2018 году достигнет около 30 тыс. долларов США, что составит около 85 процентов сегодняшнего среднего уровня стран еврозоны. В то же время по показателю производительности труда Россия отстает от развитых стран в 2,5 - 3 раза. В этих условиях рост производительности труда необходим не только для повышения конкурентоспособности экономики, но и в целях сохранения уже достигнутого уровня потребления.

Формирование новой модели развития требует:

повысить национальную конкурентоспособность и производительность труда, создать условия для эффективного развития внутренних и внешних рынков;

повысить качество и доступность услуг в социальной сфере, ориентируясь на эффективное удовлетворение запросов и потребностей людей;

решить в основном жилищную проблему, развернув массовое строительство качественного и доступного жилья, а также повысить качество и надежность предоставления коммунальных услуг населению;

повысить эффективность государственного управления и качество предоставляемых государственных услуг;

обеспечить сбалансированное региональное развитие и создать новые центры экономического развития на юге и востоке страны.

Необходимыми условиями реализации поставленных задач являются формирование и сохранение макроэкономических условий для устойчивого экономического роста, что подразумевает долгосрочную стабилизацию бюджетных расходов и налоговой нагрузки при оптимизации их структуры, осуществление мер по снижению инфляционных рисков, повышение эффективности финансового сектора и реализацию мер по повышению эффективности государственных расходов и инвестиций, завершение перехода к программной структуре федерального бюджета. Указанные и другие направления будут реализовываться в том числе в рамках программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года.

В рамках модернизации бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления предстоит обеспечить:

развитие системы стратегического планирования;

разработку и реализацию государственных (муниципальных) программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов;

развитие системы государственного и муниципального финансового контроля.

Для обеспечения открытости и прозрачности общественных финансов необходимы:

общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития в области общественных финансов;

открытость деятельности органов власти по разработке, рассмотрению, утверждению

и исполнению бюджетов;

рассмотрение и утверждение законодательными органами бюджетных параметров и бюджетной отчетности исходя из целей государственной политики и результатов ее осуществления;

регулярная оценка (мониторинг) прозрачности деятельности ведомств, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по управлению общественными финансами;

обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении общественных финансов.

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления общественными финансами, правовой основой для которой должно стать законодательное закрепление нормы, гарантирующей обществу право на доступ к открытым государственным данным.

Для достижения указанных целей следует реализовать мероприятия по следующим основным направлениям:

ежегодная оценка хода реализации и эффективности государственных программ Российской Федерации;

публичное рассмотрение проектов государственных программ и отчетов об их реализации;

организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами, результатах их общественных обсуждений.

III. Приоритетные задачи

1. Повышение национальной конкурентоспособности и производительности труда, создание условий для эффективного развития внутренних и внешних рынков

Во исполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" предстоит обеспечить увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года и создать к 2020 году не менее 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест. Основой для этого является рост инвестиций и технологическое обновление промышленности, развитие конкуренции, поддержка развития науки и технологий, повышение квалификации занятых граждан и создание гибкого рынка квалифицированного труда, поддержка экспорта продукции обрабатывающих отраслей, развитие международной интеграции.

Будут обеспечены расшивка "узких мест" и развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, в том числе с использованием пенсионных накоплений и других внебюджетных источников долгосрочных инвестиционных ресурсов, созданы условия для привлечения частных инвестиций в проекты развития транспортных сетей и энергетики, жилищной и инженерной инфраструктуры.

В результате осуществления мероприятий по реализации промышленной политики будут укрепляться позиции в космической деятельности, ядерной энергетике, авиа- и судостроении. Данная работа будет проводиться на основе выполнения государственных программ Российской Федерации по соответствующим направлениям.

Улучшение инвестиционного климата и привлечение капитала

Основным условием повышения производительности труда является повышение инвестиционной привлекательности российской экономики, базирующейся на совершенствовании институциональной среды, улучшении предпринимательского климата, обеспечении макроэкономической стабильности и снижении инфляции, повышении доступности кредитных ресурсов. В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" объем инвестиций должен возрасти до 25 процентов валового внутреннего продукта к 2015 году и до 27 процентов валового внутреннего продукта к 2018 году, увеличившись почти вдвое по сравнению с 2012 годом.

Институциональные преобразования затронут сферы гражданского оборота и государственно-частного партнерства, области регулирования процесса размещения заказов для государственных и муниципальных нужд и управления средствами Фонда национального благосостояния.

В целях стимулирования притока частных вложений в создание и развитие объектов инфраструктуры предполагается сформировать законодательную базу для использования механизма отсроченных платежей при реализации инвестиционных проектов на условиях заключения концессионных соглашений.

Будет продолжено совершенствование деятельности институтов развития, включая Внешэкономбанк, определены перспективы дальнейшего функционирования Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В настоящее время завершается создание законодательной базы, регулирующей формирование обязательных пенсионных накоплений по новым правилам. При этом будет обеспечено право граждан на перераспределение взноса на накопительную часть пенсии. Правительство Российской Федерации будет существенно расширять возможности для выгодного и надежного инвестирования указанных средств.

В целях создания международного финансового центра в Российской Федерации будут утверждены государственная программа Российской Федерации "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра" и [план мероприятий](#) ("дорожная карта") "Создание международного финансового центра и улучшение инвестиционного климата в Российской Федерации", разработанные для повышения конкурентоспособности российского финансового рынка путем формирования устойчивой, но гибкой регулятивной среды, стимулирующей возникновение и развитие современных финансовых продуктов (услуг) для российских и иностранных участников финансового рынка, а также установления высокого уровня корпоративного управления, обеспечивающего защиту права собственности и интересов инвесторов.

Реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации и "дорожной карты" позволит обеспечить ускоренное развитие российской финансовой индустрии к 2020 году и добиться увеличения активов банковского сектора до 104 трлн. рублей, годового объема торгов биржевого рынка акций до 240 трлн. рублей, достижения объема публичных размещений акций на внутреннем рынке (по рыночной стоимости) 1,8 трлн. рублей, роста капитализации российского финансового рынка свыше 100 процентов валового внутреннего продукта, а также войти в десятку крупнейших международных финансовых центров (по рейтингам Global Financial Centers Index и Xinhua-Dow Jones International Financial Centers Development Index).

В 2018 году будет полностью реализована национальная предпринимательская инициатива, которая позволит существенно улучшить деловой климат. В результате реализации мер, направленных на выполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса Россия должна войти в число 20 лучших стран.

На основе разработанных в рамках национальной предпринимательской инициативы

в 2012 году планов мероприятий ("дорожных карт") будет обеспечено достижение следующих результатов:

в области таможенного администрирования - увеличение на 50 процентов фактической пропускной способности пунктов пропуска и сокращение на 50 процентов времени прохождения таможенного контроля;

в области повышения доступности услуг энергетической инфраструктуры - уменьшение количества этапов присоединения к энергосети с 10 в 2012 году до 5 в 2018 году;

в области регистрации предприятий - снижение количества этапов регистрации предприятий с 9 до 3, сокращение времени на прохождение всех этапов с 30 до 3 дней, снижение затрат на регистрацию предприятий с 6,1 до 3 тыс. рублей;

в области регистрации права собственности - сокращение сроков государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество до 10 дней в 2015 году и до 7 дней в 2018 году, сроков проведения государственного кадастрового учета - до 10 дней в 2015 году и до 5 дней в 2018 году;

в области совершенствования процедур доступа компаний на рынки товаров и услуг - увеличение с 36 в 2012 году до 50 в 2018 году видов деятельности, осуществляемых на основе уведомительного порядка, завершение формирования национальной системы аккредитации в области оценки соответствия и обеспечение к 2016 году ее международного признания.

Предстоит завершить разработку планов мероприятий ("дорожных карт"), направленных на:

повышение качества регуляторной среды бизнеса, доступности банковских кредитов и государственных гарантий, повышение доступа к инфраструктуре в сфере теплоснабжения;

совершенствование налогового администрирования, трудового законодательства, систем защиты прав инвесторов, аккредитации и технического регулирования, фитосанитарного и ветеринарного контроля, а также разрешительных и контрольно-надзорных процедур в части создания и эксплуатации опасных производственных объектов;

расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием, доступа субъектов среднего предпринимательства к государственному заказу в рамках федеральной контрактной системы;

развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики;

создание национальной системы компетенций и квалификаций;

формирование эффективной системы взаимодействия предпринимателей и органов исполнительной власти.

В рамках реализации положений новой редакции Гражданского кодекса Российской Федерации будут обеспечены в том числе развитие механизмов досудебного разрешения споров (третейские суды) и расширение прав акционеров на получение информации о деятельности акционерных обществ.

Будет завершён переход системы бухгалтерского учета на международные стандарты бухгалтерской отчетности.

Необходимо реализовать комплекс мер по деофшоризации экономики, обеспечивающий условия, необходимые для перехода под российскую юрисдикцию сделок, совершаемых между российскими компаниями, и в целом повышена привлекательность российской юрисдикции для бизнеса.

Завершится работа по совершенствованию законодательства, направленная на предотвращение случаев необоснованного возбуждения уголовных дел в отношении лиц, ведущих хозяйственную деятельность. В отношении правоохранительной и судебной практики должна быть исключена односторонняя оценка признаков преступлений

экономической направленности, должен быть осуществлен отказ от игнорирования сведений, указывающих на невиновность либо меньшую степень ответственности привлекаемого лица.

Будет обеспечено формирование системы специальных мер содействия малому предпринимательству, в том числе упрощенных режимов налогообложения, упрощенной системы отчетности, уведомительного порядка начала деятельности, гибкого трудового законодательства, гарантированного доступа к государственному и муниципальному заказу.

Благодаря реализуемым мерам отношение банковских активов к валовому внутреннему продукту увеличится с 76,3 процента до 115 процентов. Отношение объема кредитов нефинансовым организациям и физическим лицам к валовому внутреннему продукту возрастет с 42,6 процента до 70 процентов.

Важнейшими мерами станут:

создание механизмов финансирования крупных инвестиционных проектов, включая использование механизма проектного финансирования и инфраструктурных облигаций, в том числе за счет использования средств Фонда национального благосостояния;

повышение эффективности деятельности пенсионных фондов и других институтов коллективного инвестирования на основе гарантирования пенсионных накоплений, совершенствования регулирования и пруденциального надзора;

создание современной системы управления рисками банковского сектора на основе внедрения стандартов Базель-2 и Базель-3;

формирование институтов финансового рынка (биржи, центральный депозитарий), конкурентных на международном уровне.

В целях стимулирования модернизации производства и инвестиций будет производиться перераспределение налоговой нагрузки на потребление, включая подакцизные товары (транспортные средства и дорогая недвижимость).

Улучшение делового климата усилит стимулы к инновационной деятельности. Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций повысится к 2018 году до 18 процентов (в 2011 году составила 8,9 процента).

Будет завершено создание инновационного центра "Сколково".

Развитие конкуренции

Работа по развитию конкуренции будет проводиться в рамках [плана](#) мероприятий ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2579-р, который содержит как общесистемные мероприятия на 2013 - 2015 годы, так и отраслевые направления деятельности.

В качестве общесистемных мероприятий предусматривается включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти, развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий, снижение доли государственного сектора в экономике, внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, развитие конкуренции при осуществлении закупок, упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования и повышение уровня защиты прав потребителей.

В "дорожной карте" также определены первоочередные мероприятия по развитию конкуренции в отдельных отраслях, в частности на рынках лекарственных препаратов, медицинских услуг, авиаперевозок, услуг связи, услуг дошкольного образования, а также на рынке нефтепродуктов.

При этом устанавливается принцип развертывания работы по развитию конкуренции, который предусматривает формирование перечня приоритетных отраслей и системных мероприятий на регулярной, обновляемой основе.

Поддержка науки и технологий

Будет создана современная система поддержки развития науки и технологий, учитывающая параметры долгосрочного прогноза научно-технологического развития России. В 2016 году внутренние затраты на исследования и разработки составят не менее 1,9 процента валового внутреннего продукта. Будут созданы не менее 30 промышленных парков и технопарков.

В области науки планируется:

расширение программной и грантовой форм финансирования исследований;

формирование сети ведущих университетов, обладающих значительными исследовательскими компетенциями, создание сети национальных исследовательских центров по ключевым направлениям технологического развития;

обеспечение развития системы центров коллективного пользования современным научным экспериментальным оборудованием, развертывание работы по реализации крупномасштабных международных исследовательских проектов класса "мега-сайенс";

внесение изменений в законодательство, обеспечивающих формирование эффективной системы управления правами на интеллектуальную собственность, включая регистрацию результатов интеллектуальной деятельности и их оформление в качестве нематериальных активов.

Приоритетными направлениями поддержки технологического развития станут:

начало реализации с 2014 года новых федеральных целевых программ "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России", "Научные и научно-педагогические кадры инновационной России";

формирование и реализация "дорожных карт" в области освоения и развития приоритетных межотраслевых технологий, включая новые, в том числе композиционные материалы, технологии фотоники, биотехнологии, информационные технологии, новое градостроительство, инжиниринг и промышленный дизайн, производство редкоземельных элементов;

развитие оборонных технологий в рамках деятельности Фонда перспективных исследований;

внедрение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;

формирование инновационных территориальных кластеров в увязке с технологическими платформами и программами инновационного развития компаний с государственным участием;

формирование центров глобальной компетенции в обрабатывающей промышленности, сфере интеллектуальных услуг и других секторах экономики;

формирование системы популяризации инновационного предпринимательства и научно-технической деятельности.

В целях развития высокотехнологичных секторов экономики приоритетными направлениями станут:

техническое перевооружение предприятий авиастроения, формирование научно-технического задела в отрасли и эффективной системы продаж авиационной техники, обеспечивающие увеличение выручки авиастроения к 2018 году в 2,5 раза относительно уровня 2011 года, поставку на внешний и внутренний рынки свыше 230 самолетов и 400 вертолетов (что превышает уровень 2011 года в 2,3 и в 1,6 раза соответственно);

создание технологий, необходимых для производства перспективной, конкурентоспособной морской и речной техники, укрепление и развитие научного, проектно-конструкторского и производственного потенциала судостроительной отрасли, обеспечивающие рост объема продаж гражданской продукции российского судостроения

к 2018 году в 2,4 раза относительно уровня 2011 года и безусловное выполнение государственного оборонного заказа и государственной программы вооружения;

создание научно-технического задела по перспективным электронным и радиоэлектронным технологиям, научно-технической и производственно-технологической базы производства конкурентоспособных радиоэлектронных изделий, а также обеспечение производства радиоэлектронных изделий для приоритетных образцов вооружения, военной и специальной техники. Рост выпуска отечественной высокотехнологичной радиоэлектронной продукции к 2018 году в действующих ценах по отношению к 2011 году увеличится более чем в 2,3 раза, при этом доля отечественных радиоэлектронных изделий на внутреннем рынке в приоритетных сегментах возрастет до 25 процентов;

создание современной отрасли фармацевтической промышленности, отвечающей международным стандартам, формирование научно-исследовательской базы, обеспечивающие рост доли отечественных лекарственных средств в объеме потребления здравоохранения Российской Федерации в два раза, с 25 до 50 процентов;

создание нового поколения технологий атомного энергопромышленного комплекса (разработка к 2018 году не менее 16 новых технологий);

создание научно-технических и технологических условий для осуществления масштабных космических проектов, включая создание 1-й очереди космодрома "Восточный", новой космической транспортной системы, нового поколения спутников ГЛОНАСС и дистанционного зондирования земли;

создание условий для расширения производства и потребления композиционных материалов, включая выработку координационных механизмов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, создание единой инженерной инфраструктуры для разработки и испытания композиционных материалов;

обеспечение ускоренного развития сектора информационных технологий и инжиниринговой деятельности.

Приоритетной задачей развития минерально-сырьевого комплекса является внедрение новых технологий, обеспечивающих рациональное природопользование и снижение безвозвратных потерь полезных ископаемых.

Нефтегазовый комплекс выйдет на новые рубежи развития, которые связаны с освоением шельфовых месторождений и трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья, что требует внедрения передовых методов его добычи.

Особое внимание будет уделено энергетической инфраструктуре. Должны быть созданы условия для модернизации источников тепловой энергии и тепловых сетей. Срок подключения к электрическим сетям к 2018 году будет сокращен до 40 дней (для потребителей с подключаемой мощностью до 150 кВт).

Стратегической целью является превращение научно-технического и производственно-технологического потенциалов оборонно-промышленного комплекса в действенный инновационный ресурс, обеспечивающий обороноспособность страны и безопасность государства путем ускоренной технологической модернизации, реализации его конкурентных преимуществ и развития кадрового потенциала.

При этом требуется обеспечить повышение эффективности расходования средств федерального бюджета, в том числе путем внедрения соответствующих механизмов финансирования реализации государственных программ Российской Федерации в сфере оборонно-промышленного комплекса и федеральной целевой программы "Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 - 2020 годы", а также с учетом результатов выполнения мероприятий плана по реализации в 2012 - 2014 годах Основ государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу.

В результате реализации государственной политики в сфере оборонно-промышленного комплекса к 2018 году должны быть разработаны и внедрены около 90

процентов промышленных технологий, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции военного назначения, уровень производственно-технологической готовности организаций оборонно-промышленного комплекса для обеспечения производства образцов вооружения, военной и специальной техники в соответствии с заданиями Государственной программы вооружения на 2011 - 2020 годы составит 90 - 95 процентов, рост экспорта продукции военного назначения составит 5 процентов ежегодно.

Во исполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 603 "О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса" Правительство Российской Федерации обеспечит оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов современными образцами вооружения, военной и специальной техники с целью доведения их доли к 2020 году до 70 процентов.

Особое внимание будет уделено развитию прорывных передовых исследований и разработок, фундаментальной науки и реализации прикладных исследовательских программ в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Развитие транспортной инфраструктуры

В сфере транспортной инфраструктуры будут реализованы инвестиционные проекты и мероприятия государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", включая федеральную целевую [программу](#) "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)", и других федеральных программ, направленных на расширение пропускной способности наиболее загруженных участков транспортной сети и приведение транспортной инфраструктуры в нормативное и безопасное состояние.

Приоритетами станут развитие региональной авиации, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, в том числе в рамках обеспечения планов по развитию городских агломераций и повышению связанности территорий, развитие сети скоростных автомагистралей на условиях государственно-частного партнерства, а также реализация проектов высокоскоростного железнодорожного движения. В результате в течение ближайших 10 лет объем дорожного строительства должен быть удвоен.

В результате повышения доступности услуг транспорта к 2018 году показатель транспортной подвижности населения увеличится на 40 процентов, объем экспорта транспортных услуг - в 1,8 раза.

Будет обеспечено:

комплексное развитие крупных транспортных узлов, расположенных в международных транспортных коридорах (гг. Москва, Санкт-Петербург, Казань, Самара, Нижний Новгород, Екатеринбург, Новосибирск, Красноярск, Хабаровск, Владивосток, Минеральные Воды, Краснодар (Азово-Черноморский узел), Ростов) и транспортно-логистических центров;

увеличение перевалочной мощности российских морских портов (в том числе Мурманск, Усть-Луга, Восточный, Ванинско-Совгаванский транспортный узел, Новороссийск, Приморск, Тамань и Оля), а также создание новых перегрузочных терминалов на Дальнем Востоке, развитие Северного морского пути.

В рамках развития автодорожного строительства будут реализованы следующие меры:

пересмотр норм и регламентов проектно-сметного дела, ценообразования и государственной экспертизы в дорожном строительстве в соответствии с практикой стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития;

внедрение механизмов экспертного и гражданского контроля в сфере планирования строительства и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, а также экспертной оценки технических решений, стоимости и качества дорожных работ;

расширение практики применения концессионных соглашений в целях развития транспортной инфраструктуры, в том числе расширение возможных форм заключения подобного рода соглашений в соответствии с мировым опытом.

В целях развития железнодорожного транспорта будут обеспечены следующие меры: увеличение пропускной способности участков железнодорожной сети, включая БАМ и Транссиб, принятие мер по ликвидации наиболее проблемных "узких мест" в железнодорожной инфраструктуре;

обеспечение строительства железнодорожных линий в районах нового освоения;

осуществление перехода на долгосрочное тарифообразование.

Развитие связи и информационных технологий

В сфере связи и информационных технологий будут реализовываться меры, направленные на устранение "цифрового неравенства":

запуск к 2015 году цифрового эфирного вещания на всей территории Российской Федерации;

развитие широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с использованием проводных и беспроводных линий связи различных типов;

ускорение темпов проведения конверсии радиочастотного спектра;

реализация принципа "технологической нейтральности" в регулировании электросвязи.

Будет обеспечено развитие почтовой связи, в том числе на основе механизмов, направленных на повышение эффективности взаимодействия всех участников процесса оказания услуг почтовой связи, улучшение качества оказываемых услуг и обеспечение их доступности для населения Российской Федерации, а также развитие электронного обмена информацией и электронной торговли.

Развитие агропромышленного комплекса

Приоритеты государственной политики в сфере агропромышленного комплекса определены [Государственной программой](#) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, предусматривающей комплексное развитие агропромышленного комплекса с учетом вступления России в ВТО.

В целях дальнейшего устойчивого развития агропромышленного комплекса страны предусматривается решение следующих основных задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, обеспечивающего продовольственную независимость страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

повышение конкурентоспособности российской продукции на внутреннем и внешнем рынках в условиях присоединения к ВТО;

стимулирование технической и технологической модернизации производства, инновационного развития агропромышленного комплекса, развитие биотехнологии;

поддержка малых форм хозяйствования и кооперации на селе;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

повышение благосостояния и качества жизни, в том числе обеспечение доступности жилья и комфортности проживания в сельской местности, а также обеспечение занятости сельского населения;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Среднегодовой темп роста продукции сельского хозяйства в период с 2013 по 2018 год составит не менее 2,4 - 2,5 процента, производства пищевых продуктов - 3,5 - 5 процентов, объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства - 4,2 - 4,5 процента.

К 2018 году удельный вес российской сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов составит не менее 99,6 процента в отношении зерна, 88 процентов в отношении сахара, произведенного из сахарной свеклы, 86 процентов в отношении растительного масла, 98 процентов в отношении картофеля, 86 процентов в отношении мяса и мясопродуктов, а также 85 процентов в отношении молока и молокопродуктов.

Развитие профессионального образования и рынка квалифицированного труда

Предпосылкой для роста национальной конкурентоспособности и производительности труда станет также модернизация системы высшего образования.

В 2018 году будет обеспечено вхождение 2 российских вузов в 1-ю сотню ведущих мировых университетов (в 2020 году - 5 российских вузов), увеличение объема научных исследований, проводимых в вузах. Предполагается расширить возможности для осуществления гражданами необходимого повышения квалификации и получения новой специальности.

В целях повышения качества профессионального образования будет обеспечен переход к современным программам высшего и дополнительного образования, отвечающего требованиям, предъявляемым экономикой и обществом. Удельный вес численности выпускников образовательных организаций, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности, увеличится с 40 процентов в 2011 году до 55,6 процента в 2018 году.

Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации в указанной сфере станут:

реструктуризация сети вузов и реорганизация вузов, потерявших связь с рынком труда и не ведущих научных исследований;

поддержка проектов модернизации заочного образования, включая масштабные открытые университеты;

завершение перехода к нормативно-подушевому финансированию программ высшего образования;

переход к системе "эффективного контракта". Средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования достигнет уровня средней заработной платы в соответствующем регионе, а преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования - 200 процентов этого уровня;

повышение нормативов финансирования образовательных программ высшего

образования по инженерным, медицинским и естественно-научным направлениям подготовки (специальностям);

запуск программы "Глобальное образование", которая обеспечит до 2015 года обучение за рубежом не менее 3 тыс. человек;

обучение по программам прикладного бакалавриата до 30 процентов обучающихся по образовательным программам высшего образования;

формирование многофункциональных **центров** прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования;

формирование независимой системы оценки качества профессионального образования;

расширение практики участия бизнеса в управлении и финансировании деятельности вузов.

Будет обеспечено опережающее развитие непрерывного образования. Обучение населения в возрасте 25 - 65 лет по программам дополнительного профессионального образования возрастет с 22 процентов в 2011 году до 49 процентов в 2018 году. При этом будут обеспечены поддержка развития корпоративных образовательных организаций, а также присоединение к ним учреждений начального профессионального образования.

В целях развития эффективного и гибкого рынка квалифицированного труда будут обеспечены:

актуализация квалификационных требований к работникам с учетом современных требований, предъявляемых рынком труда, в том числе путем разработки в 2013 - 2014 годах 800 **профессиональных стандартов** по основным профессиям;

создание базового методического центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров;

осуществление мер, направленных на стимулирование миграции лиц, имеющих особо востребованные на российском рынке труда профессии и специальности, высокую квалификацию;

привлечение в Российскую Федерацию на основе предоставления вида на жительство предпринимателей, инвесторов, высококвалифицированных специалистов, а также выпускников российских учреждений высшего и среднего профессионального образования из числа иностранных граждан.

Поддержка экспорта высокотехнологичных товаров и услуг

Продолжится формирование эффективной системы поддержки экспорта продукции высокой степени переработки и услуг с высокой степенью добавленной стоимости. Будет расширена линейка финансовых продуктов специализированных государственных институтов поддержки экспорта. Результатом станет увеличение к 2018 году по сравнению с 2012 годом объемов неэнергетического экспорта в 1,6 - 1,7 раза.

Будут обеспечены формирование конкурентоспособной системы предоставления финансовых продуктов и услуг экспортерам, а также потребителям российской высокотехнологичной продукции, развертывание системы страхования экспорта, создание эффективно действующей сети содействия продвижению товаров и услуг на внешние рынки. Доля экспорта, пользующегося государственной гарантийно-страховой поддержкой, в общем экспорте неэнергетических товаров возрастет с 0,5 процента в 2011 году до 13 процентов в 2018 году.

Развитие международной интеграции

Повышение уровня интегрированности российской экономики в мировую - одно из ключевых условий перехода к новой модели развития.

Будут обеспечены продвижение по всем основным направлениям интеграции:

евразийскому, включая развитие Таможенного союза и Единого экономического пространства, европейскому и азиатскому. Интеграция в формате Таможенного союза и Единого экономического пространства позволит открыть новые рынки для российских производителей и сформировать реальную конкурентную среду.

Используя объективные преимущества интеграции и совершенствуя механизм зоны свободной торговли в Содружестве Независимых Государств, необходимо добиваться увеличения доли стран СНГ в общем внешнеторговом обороте России свыше 20 процентов, а в накопленных Россией прямым инвестициям за рубежом - свыше 10 процентов. Будет обеспечено увеличение в 1,8 - 1,9 раза стоимостных объемов взаимной торговли государств - участников Таможенного союза неэнергетическими товарами.

В указанной сфере важнейшими станут следующие направления деятельности:

учреждение Евразийского экономического союза, включая подписание соответствующего международного договора;

завершение кодификации международных договоров, составляющих нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, создание третейского суда Таможенного союза;

обеспечение эффективного функционирования зоны свободной торговли СНГ с постепенным распространением процесса либерализации на торговлю услугами;

развитие на пространстве СНГ общих рынков отдельных видов продукции, в первую очередь сельскохозяйственной;

создание в рамках СНГ эффективных платежно-расчетных механизмов и более широкое использование возможностей фондового рынка для взаимного перетока капиталов.

Углубление взаимодействия с Европейским союзом, членство в ВТО и вступление в Организацию экономического сотрудничества и развития соответствуют целям модернизации законодательства, технологий, институтов и инфраструктуры России. Активизация сотрудничества на азиатско-тихоокеанском направлении важна с точки зрения ускорения развития Восточной Сибири и Дальнего Востока - территорий, которые в силу своего географического положения не могут быть замкнуты исключительно на внутренний рынок.

Действия по указанным направлениям требуют гармонизированного подхода, скоординированности и взаимодополняемости. Использование своих конкурентных преимуществ, а также эффектов их сочетания с потенциалом партнеров на различных этапах производства позволит сформировать глобальные цепочки создания добавленной стоимости.

2. Повышение качества и доступности услуг институтов социальной сферы

Предстоит резко повысить качество институтов социальной сферы, прежде всего социальной защиты, здравоохранения и образования, довести качество их услуг до европейского уровня.

Этому послужит переход к системе "эффективного контракта" - заключение с работниками социальной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг. Будут созданы условия для увеличения престижа работы в социальной сфере и развития эффективной конкуренции за бюджетное финансирование. Повысятся качество и доступность услуг общественного сектора.

Заработная плата школьных учителей, педагогов дополнительного образования, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала повысится до 100 процентов уровня средней заработной платы в соответствующем регионе, а

преподавателей университетов, научных работников и врачей - до 200 процентов этого уровня. Вознаграждение руководителей государственных и муниципальных учреждений будет привязано к качеству работы организации и средней заработной плате персонала.

Для привлечения к оказанию услуг в социальной сфере негосударственных организаций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, будет сформирована независимая оценка качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, с введением публичных рейтингов, обеспечено существенное увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

Одновременно будет обеспечена последовательная поддержка расширения масштабов благотворительной деятельности и добровольчества, социального предпринимательства.

В целях улучшения демографической ситуации будут решаться задачи по сокращению уровня смертности населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний и повышению уровня рождаемости.

Показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении достигнет в 2018 году 74 лет.

Потребуется принять дополнительные меры, стимулирующие рождение в семьях второго и третьего ребенка.

В сфере охраны здоровья целью станет формирование необходимых условий для сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни. Достижение указанной цели требует формирования здорового образа жизни, обеспечения доступности профилактики, диагностики и лечения заболеваний с использованием современных медицинских технологий, качественных и эффективных лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также реализации на предприятиях программ замещения мест с вредными условиями труда.

Будут созданы условия для систематических активных занятий физической культурой и спортом, а также для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. При этом уровень обеспеченности спортивными сооружениями в 2018 году возрастет не менее чем в 1,5 раза. Решению поставленных задач будет способствовать создание инфраструктуры для проведения в Российской Федерации международных спортивных и общественно значимых мероприятий в сфере физической культуры и спорта, прежде всего XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года и чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации.

В результате реализации мер, направленных на формирование здорового образа жизни, будет обеспечено снижение потребления алкогольной продукции на 20 процентов, табака - на 25 процентов.

В области модернизации здравоохранения будут реализованы следующие приоритетные меры:

совершенствование системы обязательного медицинского страхования, реализующей право граждан на выбор врача, медицинской и страховой медицинской организаций;

развитие амбулаторно-поликлинических учреждений на основе их переоснащения, внедрения стационарозамещающих технологий;

обеспечение повышения квалификации, проведения аттестации и аккредитации медицинских работников при создании необходимых механизмов мотивации к непрерывному повышению профессиональной подготовки в рамках перехода к системе "эффективного контракта";

создание единой государственной информационной системы, внедрение электронной записи к врачу, единой электронной карты, развитие телемедицины;

развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение частного

капитала для развития инфраструктуры здравоохранения;

совершенствование организации экстренной медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах с использованием санитарной авиации и других видов транспорта.

Будут реализованы мероприятия по снижению детской смертности, прежде всего в регионах, где такой показатель высок. Продолжится развитие сети перинатальных центров, оснащение родильных домов и детских больниц современным оборудованием.

В сфере дошкольного, общего и дополнительного образования целью будет повышение его качества и доступности независимо от места жительства и социального положения семей.

Будут обеспечены необходимые условия для творческого и спортивного развития детей. К 2018 году исчезнут очереди в детских садах, будет полностью удовлетворена потребность в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием по итогам 2018 года вырастет до 71 процента. Россия сохранит лидирующие позиции в международном сопоставительном исследовании PIRLS, а также улучшит свои позиции в международных сопоставительных исследованиях TIMSS и PISA.

В области модернизации образования будут реализованы следующие приоритетные меры:

внедрение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, позволяющих обучать школьников по современным образовательным программам и обеспечивающих полноценное развитие современной воспитательной компоненты в школе;

обновление содержания и технологий образования по иностранному языку и естественно-научным предметам, достижение международного лидерства в обучении математике и естественно-научным предметам;

завершение перехода к профильному обучению старшеклассников, позволяющему создать условия для углубленного изучения отдельных предметов, ориентированных на выбор будущей профессии;

формирование национальной системы выявления и поддержки одаренных учащихся, создание профильных старших классов (гимназий) в структуре ведущих университетов;

реконструкция и строительство детских садов, развитие альтернативных (негосударственных) форм дошкольного образования;

модернизация системы подготовки и повышения квалификации учителей, создание механизмов мотивации педагогов, направленных на повышение качества работы и непрерывное профессиональное развитие, в рамках перехода к системе "эффективного контракта", сокращение формальной отчетности учителей в 2 раза;

создание условий для тиражирования лучших образовательных практик учреждениями общего образования.

Будет обеспечена реализация мер по расширению масштабов дистанционного образования на русском языке, доступного для граждан иностранных государств, поддержке школ, ведущих преподавание на русском языке за рубежом, а также по формированию системы международных школьных олимпиад по русскому языку.

Будет проведена пенсионная реформа, обеспечивающая повышение пенсий, сбалансированное с финансовыми источниками. Рост пенсий в реальном выражении к 2018 году составит по сравнению с 2012 годом 20 - 28 процентов. При этом средний размер трудовой пенсии по старости в 2018 году достигнет уровня не менее 2 прожиточных минимумов пенсионера.

При проведении пенсионной реформы будет обеспечено:

право граждан направить 4 процента страховых взносов в системе обязательного пенсионного страхования на формирование накопительной части трудовой пенсии (в том числе после 1 января 2014 г.);

введение механизма, увязывающего размер трудовой пенсии с продолжительностью нормативного стажа;

установление в более высоком размере пенсии для граждан, принявших решение отсрочить назначение пенсии после достижения пенсионного возраста;

установление дополнительных взносов для финансирования досрочных пенсий по условиям труда;

предоставление самозанятым гражданам права выбора уровня страховой нагрузки и соответствующего объема пенсионных прав;

создание условий для гарантированной сохранности пенсионных накоплений на долгосрочную перспективу и усиление надзора за институтами коллективного инвестирования, управляющими этими средствами;

создание стимулов для формирования дополнительных пенсионных накоплений в рамках корпоративных и частных пенсионных систем, позволяющих повысить уровень пенсий.

Будут модернизированы системы социальных гарантий и социальной поддержки граждан, они станут более справедливыми и гибкими, внедрены современные механизмы реабилитации инвалидов, содействующие их возвращению к трудовой деятельности, реализованы мероприятия по созданию для инвалидов доступной среды жизнедеятельности. Будет налажено обеспечение инвалидов современными техническими средствами реабилитации, что позволит повысить доступность занятости инвалидов, в том числе на создаваемых для них специализированных рабочих местах.

Предусматривается оказание системной поддержки семей, имеющих 3 и более детей, включая введение в регионах ежемесячной денежной выплаты, реализацию мер по улучшению жилищных условий, введение мер, позволяющих обеспечить совмещение семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, а также направленных на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В результате реализации мер по профилактике семейного неблагополучия и отказов от детей при рождении, по предотвращению лишения родителей родительских прав и поддержке устройства детей-сирот в семьи количество детей, находящихся без попечения родителей в детских домах и домах ребенка, сократится к 2018 году более чем вдвое. Доля детей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возрастет в 2018 году до 83 процентов.

Также будет обеспечено развитие занятости и социального обслуживания лиц старшего возраста, развитие геронтологической службы.

В целях улучшения экологической ситуации будет обеспечено снижение объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников на единицу валового внутреннего продукта с 0,41 тонны на миллион рублей валового внутреннего продукта в 2011 году до 0,31 тонны на миллион рублей валового внутреннего продукта в 2018 году. В числе приоритетных будут реализованы следующие меры:

создание современной системы экологического нормирования, стимулирующей снижение удельных показателей выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов;

поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья;

формирование системы стимулирования предприятий к предупреждению и сокращению образования отходов, их вовлечению в повторный хозяйственный оборот;

обеспечение учета экологических требований и стандартов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ("зеленые закупки");

решение проблем ликвидации накопленного экологического ущерба;

увеличение площади Российской Федерации, занятой особо охраняемыми природными территориями.

В сфере культуры будет обеспечена реализация следующих приоритетных мер:

повышение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до 100 процентов средней заработной платы в соответствующем регионе при увязке роста оплаты труда с повышением уровня квалификации и качества выполняемой работы;

реализация мер по популяризации чтения среди детей и молодежи;

увеличение количества детей, посещающих учреждения дополнительного образования в сфере искусства;

создание и трансляция на общероссийских телевизионных и радиовещательных каналах тематических передач в области классической музыки, театра, изобразительного искусства, архитектуры, литературы и истории, в том числе передач, ориентированных на детскую и подростковую аудиторию;

программное и информационное наполнение единого интернет-портала популяризации культурного наследия России "Культура.рф", обеспечение в рамках этого портала свободного доступа пользователям информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" к фильмам и спектаклям выдающихся российских режиссеров театра и кино, мастер-классам известных деятелей культуры и искусства, а также к сайтам музеев и библиотек;

расширение стипендиальных программ для молодых российских деятелей культуры и искусства с увеличением к 2015 году количества стипендий до 4000;

создание многофункциональных центров культурного развития в малых и средних городах с использованием современных телекоммуникационных технологий;

внедрение и использование механизмов государственно-частного партнерства для решения задач сохранения историко-культурного наследия, привлечения инвестиций в строительство объектов культуры и туристической инфраструктуры.

3. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации

Предстоит решить жилищную проблему большинства российских граждан, в значительной степени улучшить комфортность проживания в городах и сельской местности.

Для подавляющего большинства российских семей будет обеспечена доступность качественного жилья. В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" к 2018 году средний уровень процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту будет превышать индекс потребительских цен не более чем на 2,2 процентных пункта, то есть составит 6,3 - 7,1 процента. Объемы ввода жилья возрастут до 80 - 110 млн. кв. метров в год.

В целях поддержки платежеспособного спроса на жилье будут реализованы следующие меры:

создание системы ипотечного жилищного кредитования, доступного для большинства населения;

формирование рынка арендного жилья;

поддержка жилищно-строительных кооперативов;

решение задачи переселения граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 г. аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации;

реализация программ по содействию в решении жилищных вопросов молодых семей, семей, имеющих 3 и более детей, работников бюджетной сферы (учителей, врачей,

молодых ученых);

завершение программ по обеспечению постоянным и служебным жильем военнослужащих.

В целях стимулирования предложения жилья предусматриваются:

активизация вовлечения в оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков с участием Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;

создание действенного механизма обеспечения земельных участков необходимой инженерной и коммунальной инфраструктурой, в том числе через развитие государственно-частного партнерства и проектного финансирования;

содействие реализации программ строительства жилья эконом-класса и поддержка промышленности современных строительных материалов;

модернизация с учетом современных условий строительных стандартов, норм и правил;

сокращение количества необходимых для получения разрешения на строительство административных процедур с 51 в 2012 году до 11 в 2018 году, а также времени их прохождения - с 423 дней в 2012 году до 56 дней в 2018 году.

Важнейшей задачей является повышение качества жилищных и коммунальных услуг. Граждане Российской Федерации должны быть удовлетворены как их объемом, так и стоимостью. Правительство Российской Федерации сосредоточит усилия на создании нормативной правовой базы и установлении контрольно-надзорных механизмов в этой сфере.

Для решения поставленной задачи предполагается:

установить стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами;

усилить государственный жилищный надзор;

вести целевые показатели надежности, качества и энергетической эффективности коммунальных услуг;

обеспечить развитие конкуренции в области управления системами коммунальной инфраструктуры.

Такой комплекс мер станет основой для формирования цивилизованных отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, позволит определить основные критерии качества оказываемых жилищных и коммунальных услуг и ответственность за их достижение.

4. Повышение эффективности государственного управления и качества государственных услуг

Повышение эффективности государственного управления

Получат развитие современные инструменты выработки и реализации государственной политики. К 2014 году в полном объеме будут внедрены ключевые инструменты повышения качества государственного управления и регуляторной политики, рекомендуемые Организацией экономического сотрудничества и развития. В целях реализации единого цикла формирования, размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов, который позволит обеспечить выполнение публичных обязательств государства, адекватное потребностям государства качество поставляемых товаров, работ и услуг, эффективное использование ресурсов, надежное управление технологическими и экономическими рисками и существенное снижение коррупции в государственном секторе, будет завершено создание федеральной контрактной системы.

Будет завершена программа "большой приватизации". Федеральные

государственные унитарные предприятия будут в основном преобразованы в акционерные общества, в исключительных случаях - в государственные учреждения. Будет создана эффективная система учета наличия и использования государственного имущества. Получит развитие новая система управления реальными активами, остающимися в собственности государства. В результате количество акционерных обществ с государственным участием существенно сократится.

Реализация указанных мероприятий позволит обеспечить оптимизацию состава и структуры государственного имущества в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста, повысить конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность компаний с государственным участием, а также позволит более эффективно управлять государственными активами, ограничив разрастание государственного сектора экономики.

Создание оптимальной структуры государственного имущества позволит снизить бремя расходов на содержание объектов управления, не задействованных для реализации функций и стратегических приоритетов государства, расширить материальную базу коммерческого сектора экономики и снизить избыточные административные и иные ограничения.

Для повышения эффективности деятельности органов государственной власти будет обеспечено:

- внедрение института оценки регулирующего воздействия проектов актов на ранней стадии их разработки;

- завершение внедрения технологий электронного правительства;

- внедрение новых принципов кадровой политики на государственной службе и совершенствование системы оплаты труда государственных служащих, развитие конкурсной системы замещения вакантных должностей в органах государственного управления;

- реализация современных принципов работы контрольных органов, включая введение практики публичной отчетности об итогах проверок и оптимизацию затрачиваемых на их проведение ресурсов;

- запуск системы стратегического планирования, обеспечивающей в том числе координацию приоритетов социально-экономического развития и бюджетной политики в рамках формирования и реализации государственных программ.

В целях повышения открытости, качества и гражданского контроля функций государственного управления, процедур выработки и реализации решений органов власти, оказания государственных услуг будут внедрены принципы открытого правительства, включая систему общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

Будет обеспечена прозрачность и понятность действий органов государственной власти, создана система раскрытия ключевой информации, собираемой для нужд государственного управления, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая существенное расширение объема открытых данных, предоставляемых в свободное пользование гражданам, обществу и бизнесу. Открытость данных, регламентов, правил взаимодействия между властью и обществом станет основой развития общественных отношений. Заработает инструментальный "российской общественной инициативы". Разовьется эффективная сеть социально ориентированных некоммерческих организаций. Увеличатся масштабы государственно-частного партнерства в социально-экономических сферах.

Особое внимание будет уделяться развитию конкурентной среды и повышению качества жизни.

Будет сформирована эффективная система противодействия коррупции. Противодействие коррупции, повышение качества государственного управления и реализация принципов открытости будут осуществлены в том числе за счет:

создания условий для активного гражданско-общественного контроля над эффективностью государственных расходов и инвестиций с государственным участием; реализации механизма общественного мониторинга и контроля за деятельностью органов государственной власти; совершенствования контрольно-надзорных функций.

Механизм Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации обеспечит всестороннюю и сбалансированную оценку обсуждаемых в Правительстве Российской Федерации решений уже на ранних этапах работы.

Повышение качества государственных услуг

Будет обеспечено создание центров предоставления государственных услуг по принципу "одного окна" в каждом городском округе и муниципальном районе. Доступ к получению государственных услуг по принципу "одного окна" получают не менее 90 процентов граждан. При этом время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган власти уже в 2014 году не должно превышать 15 минут.

Завершится перевод предоставления государственных услуг в электронный вид. Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году достигнет не менее 70 процентов.

Будет внедрена система оценки гражданами качества предоставляемых государственных услуг и на этой основе создана система оценки работы государственных и муниципальных органов. В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" к 2018 году уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составить не менее 90 процентов.

5. Обеспечение сбалансированного регионального развития

До 2018 года в результате реализации инвестиционных проектов сформируются новые центры социально-экономического развития.

Будет продолжена реализация комплексных инвестиционных планов, обеспечивающих диверсификацию и развитие экономики моногородов, в результате реализации которых к 2018 году на их территории будет создано не менее 350 тыс. новых рабочих мест.

В целях обеспечения высокого уровня межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения особое внимание будет уделяться развитию транспортной сети.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений будет обеспечено усиление роли конкуренции территорий как стимула экономического роста. Будут созданы условия для сокращения долговой нагрузки региональных и местных бюджетов, опережающего роста собственных доходных источников регионов и муниципалитетов, в том числе за счет предоставления права регионам перейти к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости начиная уже с 2014 года.

В рамках совершенствования инструментов финансовой поддержки регионов будут установлены четкие принципы распределения и предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Необходимо усилить роль стимулирующих механизмов предоставления финансовой помощи, направленной на повышение уровня социально-экономического развития регионов.

Важным направлением работы Правительства Российской Федерации будет совершенствование системы поддержки деятельности муниципальных властей.

Собственная доходная база местных бюджетов будет увеличена не менее чем на 7 процентов за счет налогов, передаваемых из других уровней бюджетной системы.

Будут созданы условия для ускоренного развития Дальнего Востока, Юга России и Калининградской области.

На Дальнем Востоке и в Байкальском регионе будут решены задачи создания новых рабочих мест, закрепления и привлечения населения, развития современной транспортной и энергетической инфраструктуры, интеграции в систему экономических связей стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Будет обеспечено развитие центров высоких технологий - авиастроения, судостроения и судоремонта, автомобильной промышленности. Начнется реализация крупнейших инвестиционных проектов, связанных с добычей и переработкой полезных ископаемых, водных биологических ресурсов и марикультуры.

Будет обеспечена реализация с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона не менее 10 крупных инвестиционных проектов.

На Северном Кавказе будут созданы условия для привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, модернизации и развития социальной инфраструктуры. Будет обеспечено развитие туристско-рекреационных кластеров, дополнительный импульс которому придаст проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. Будут реализованы крупные проекты в пищевой промышленности и сельском хозяйстве, легкой промышленности, в области транспорта и строительства.

В целях развития Калининградской области будут обеспечены интеграция области в формирующиеся рынки Балтийского региона и Европейского союза, а также диверсификация экономики на основе развития автомобилестроительного кластера, туристско-рекреационного комплекса и янтарной промышленности. Повысится качество и эффективность системы расселения и инфраструктуры жизнедеятельности в регионе.

Будет обеспечено формирование на инновационной основе новых центров экономического роста (перспективных кластеров) в Поволжье, на Урале и в географически отдаленных регионах России.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года должны обеспечить комплексность решения задач экономического, социального и институционального развития, что и является условием обеспечения нового качества экономического роста. Поэтому принципиальным условием достижения поставленных целей является согласованная реализация намеченных мер по разным направлениям. Успеху реализации этих мер должно содействовать также резкое повышение уровня открытости работы Правительства Российской Федерации, его активное взаимодействие с различными политическими, общественными, деловыми организациями и экспертным сообществом.

Главным механизмом достижения поставленных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года целей и приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития станут государственные программы Российской Федерации.

Реализация Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года позволит преодолеть ограничения социального и экономического развития и создать условия для устойчивого повышения уровня благосостояния российских граждан.
